



**28.02.2023 № 198**  
**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**ОСИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**  
**ДУМА ОСИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**  
**РЕШЕНИЕ**

**О РАССМОТРЕНИИ ОТЧЕТА О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ  
ПАЛАТЫ ОСИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЗА 2022 ГОД**

Заслушав отчёт Председателя Контрольно-счетной палаты Осинского муниципального района о деятельности Контрольно-счетной палаты Осинского муниципального района за 2022 год, руководствуясь ч. 11.1 ст. 35 Федерального закона № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ч. 1 ст. 60 Устава Осинского муниципального района

**ДУМА РЕШИЛА:**

1. Отчёт о деятельности Контрольно-счетной палаты Осинского муниципального района за 2022 год принять к сведению.
2. Признать деятельность Контрольно-счетной палаты за 2022 год удовлетворительной.
2. Опубликовать (обнародовать) настоящее Решение в Осинской районной газете «Знамя труда» и разместить на официальном сайте администрации Осинского муниципального района.

Председатель Думы

А.П. Бухашеев

Мэр Осинского муниципального района

В.М. Мантыков

Подготовил:

В.Н. Балдыханов

Согласовано:

Г.С. Бардамов



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ОСИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ  
ОСИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЗА 2022 ГОД**

с. Оса  
2023 г.

## **I. Общие (вводные) положения**

Контрольно-счетная палата Осинского муниципального района (далее - КСП) является постоянно действующим органом местного самоуправления, органом внешнего муниципального финансового контроля, наделена правами юридического лица с 08.06.2020 г.

Отчет о деятельности КСП за 2022 год подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 2 ст. 22 Положения «О Контрольно-счетной палате Осинского муниципального района, утвержденным решением Думы Осинского муниципального района от 26.02.2020 г. № 35, содержит информацию о работе КСП, обобщает результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и является одной из форм реализации принципа гласности деятельности контрольно-счетного органа.

КСП планирует деятельность на основе годовых планов, которые разрабатываются и утверждаются КСП самостоятельно.

Планирование деятельности Контрольно-счётной палаты на 2022 год осуществлялось исходя из наличия трудовых ресурсов, необходимости соблюдения процедур и сроков проведения мероприятий по формированию и исполнению бюджетов района и муниципальных образований, установленных бюджетным законодательством, полномочий, предусмотренных Положением о Контрольно-счетной палате и опыта работы.

В план работы КСП на 2022 год были включены мероприятия, предусмотренные бюджетным законодательством, по запросам органов местного самоуправления Осинского муниципального района, Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

На основании ст. 3 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Думой Осинского муниципального района были заключены с представительными органами муниципальных образований Осинского муниципального района 12 соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

## **II. Основные итоги работы КСП Осинского муниципального района в отчетном году**

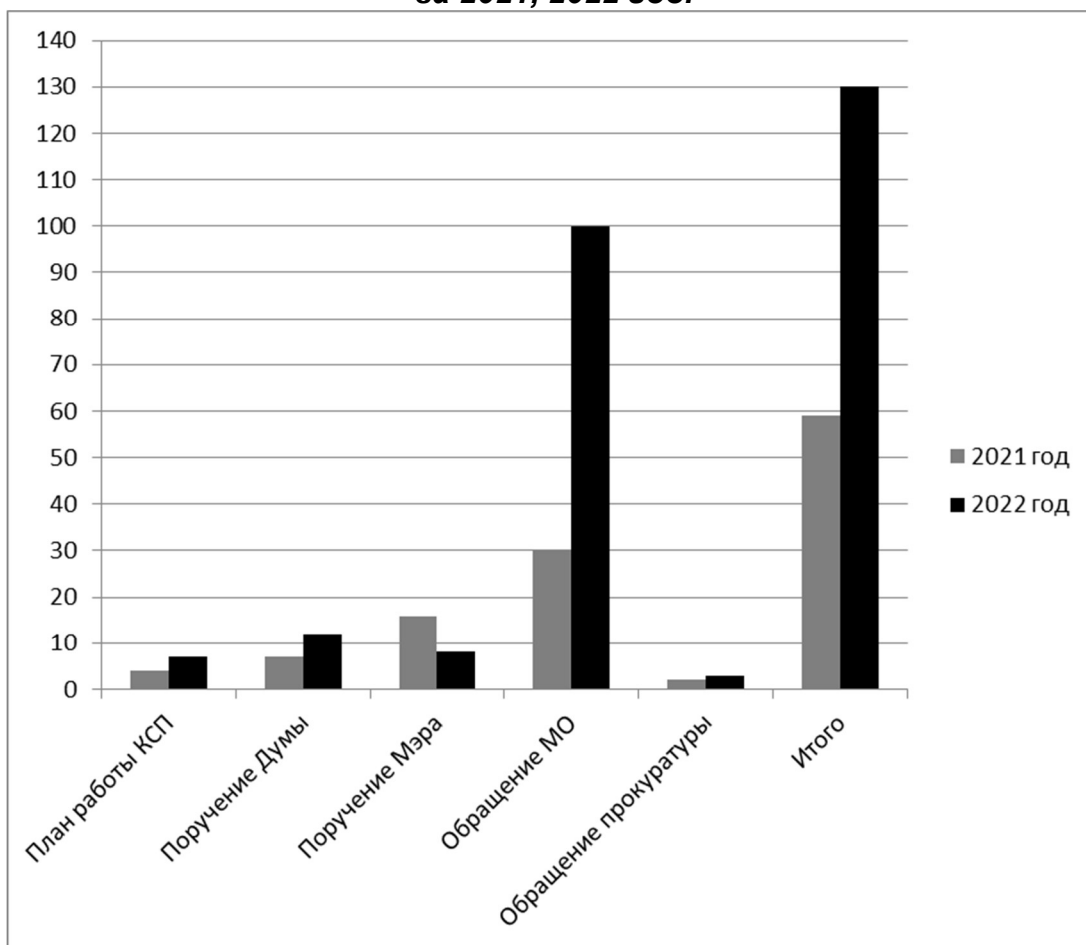
В 2022 году КСП, в процессе реализации возложенных на нее полномочий осуществляла внешний муниципальный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (далее - ЭАМ).

В КСП района поступило 84 обращений на проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе от: Думы Осинского муниципального района - 6, Прокуратуры Осинского района - 3, Мэра Осинского муниципального района - 8, глав МО – 67.

Всего в соответствии с Планом работы на 2022 год КСП проведено 130 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в 2021 году – 60, в 2020 году – 70, в 2019 году – 118, в 2018 году – 66, в 2017 году – 39, в 2016 году - 27) из них контрольных мероприятий (в 2022 году- начато 7, из них 5 контрольных мероприятий проведено в 2022 году, 2 проверки продолжаются в 2023 году, в 2021 году – 6, 2020 году – 6, в 2019 году – 4, в 2018 году -0, в 2017 году – 16, в 2016 году – 5), которыми было охвачено 17 объектов проверки, в том числе:

- 3 проверки проведена на основании требования Прокурора Осинского района;
- 7 плановых проверок.

**Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2021, 2022 год.**



В 2022 году подготовлено 123 заключения по экспертно-аналитическим мероприятиям, в том числе:

- 12 заключений по запросу Думы Осинского муниципального района;
- 8 заключений по запросам Мэра Осинского муниципального района;
- 105 заключений по запросам глав муниципальных образований Осинского муниципального района;
- 3 заключение по запросу прокуратуры Осинского района.

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями было охвачено 17 объектов, в том числе:

- органы местного самоуправления – 13;
- учреждения и предприятия - 4.

По результатам внешнего финансового контроля в 2022 году подготовлено 488 документов, в том числе:

- 168 распоряжений по основной деятельности;
- 7 уведомлений о проведении контрольных мероприятий;
- 5 актов по результатам контрольных мероприятий;
- 3 представления по результатам контрольных мероприятий;
- 3 заключения на замечания (пояснения) к актам по результатам контрольного мероприятия;

- 12 отзывов и дополнений на заявление о признании незаконным представлений КСП района;
- 5 отчетов по результатам контрольных мероприятий;
- 123 заключения по экспертно-аналитическим мероприятиям;
- 1 отчет о деятельности КСП;
- 161 писем и информации.

Общий объем проверенных бюджетных средств при проведении контрольных мероприятий – 167 357,6 тыс. рублей (в 2021 году 104 861,9 тыс. рублей, в 2020 году - 19 468,1 тыс. руб., в 2019 году – 9 526,1 тыс. руб., в 2018 году – 6 958,1 тыс. руб., в 2017 году – 36 550,1 тыс. руб., в 2016 году – 1 895,0 тыс. руб.).

Общий объем проверенных бюджетных средств, при проведении внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов Осинского муниципального района и муниципальных образований за 2021 год в разрезе доходов составил 1 923 114,4 тыс. рублей, расходов 1 905 158,8 тыс. рублей.

Все запланированные к проведению мероприятия Контрольно-счетной палатой на 2022 год выполнены.

**Работа по судебным делам в 2022 году:**

№	Заявитель	Суть заявления	Арбитражный суд Иркутской области	Четвертый арбитражный апелляционный суд	Арбитражный суд Восточно-Сибирского округа
1	Осинское муниципальное управление образования	О признании незаконным представления Контрольно-счетной палаты Осинского муниципального района от 23.08.2021г. № 01-11/1	Из 9 требований, 1 требование удовлетворено, признано незаконным требование об обязанности заключить договоры о материальной ответственности с сотрудниками Осинского муниципального управления образования. (Решение АС Иркутской области от 12.10.2022		
2	МКУ «Управление культуры»	О признании незаконным представления Контрольно-счетной палаты Осинского муниципального района от 18.10.2021 № 01-11/3	В удовлетворении и заявленных требований отказать полностью. (Решение АС Иркутской области от 24.06.2022).	Решение суда оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения. (Постановление от 23.09.2022г.)	В удовлетворении и кассационной жалобы отказано. (Постановление от 27.12.2022г.)
3	Администрация Осинского	О признании незаконным	В удовлетворении	Решение суда оставлено без	

	муниципально го района	представления Контрольно- счетной палаты Осинского муниципального района от 07.10.2021 №01- 11/2 (начисление заработной платы советнику мэра)	и заявленных требований отказать полностью. (Решение АС Иркутской области от 26.06.2022).	изменения, апелляционная жалоба без удовлетворени я. (Постановлени е от 16.09.2022г.)	
4	Администраци я Осинского муниципально го района	О признании незаконным представления Контрольно- счетной палаты Осинского муниципального района от о признании незаконным представления от 18.11.2021г. № 01-11/4 (представительс кие расходы)	В удовлетворени и заявленных требований отказать полностью. (Решение АС Иркутской области от 28.09.2022).		

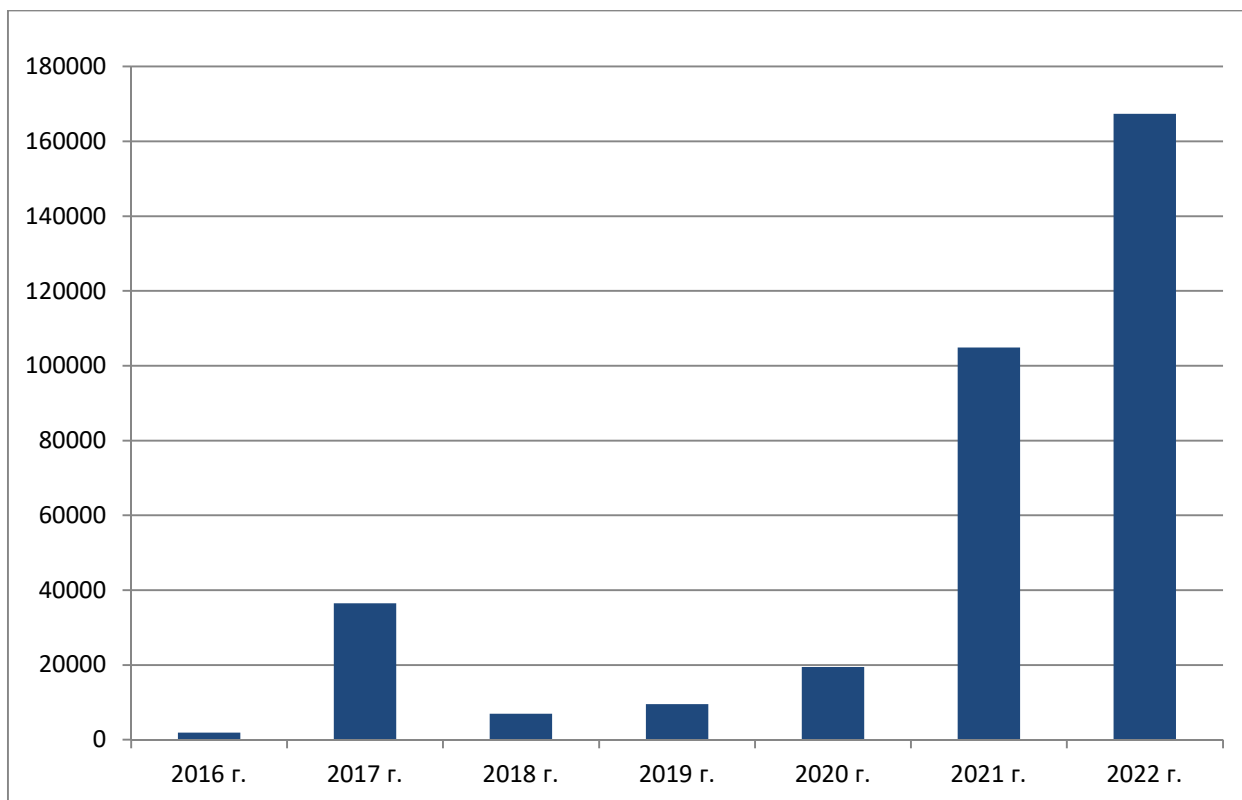
## 2.1. Контрольная деятельность

Одной из форм внешнего муниципального финансового контроля являются контрольные мероприятия, которые проводятся Контрольно-счетной палатой путем проведения проверок, ревизий и обследований за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета.

В реализации контрольных полномочий в отчетном году приоритетным оставалось обеспечение единой системы контроля за формированием и исполнением бюджета на всех стадиях бюджетного процесса, а также за проведением законности и эффективности расходования средств местного бюджета, направленных на реализацию муниципальных программ.

Общий объем проверенных бюджетных средств, при проведении контрольных мероприятий в 2022 году составил 167 357,6 тыс. рублей (в 2021-104 861,9 тыс. рублей году, в 2020 году - 19 468,1 тыс. руб., в 2019 году – 9 526,1 тыс. руб., в 2018 году – 6 958,1 тыс. руб., в 2017 году – 36 550,1 тыс. руб., в 2016 году – 1 895,0 тыс. руб.).

***Общий объем проверенных бюджетных средств, при проведении контрольных мероприятий по годам (тыс. рублей)***



В 2022 году КСП начато 7 плановых контрольных мероприятий, 2 находятся на стадии проверки.

Общая характеристика контрольных мероприятий:

1. «Проверка законного, результативного использования бюджетных средств, выделенных в 2021 году по муниципальной программе «Медицинские кадры Осинского района». Объем проверенных бюджетных средств 1 668,0 тыс. рублей. Нарушений не выявлено;

2. «Проверка законного, результативного использования бюджетных средств, выделенных в 2021 году по муниципальной программе «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями». Объем проверенных бюджетных средств 230,0 тыс. рублей. Нарушений не выявлено;

3. «Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации, в части использования средств бюджета Осинского муниципального района и иных средств, направленных на обеспечение деятельности МБУ «Осинская районная газета «Знамя труда» за 2021 год». Объем проверенных бюджетных средств 10 920,2 тыс. рублей. Выявленные нарушения: нарушения при формировании и исполнении бюджета – 2 нарушения, нарушения при осуществлении государственных(муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 4 нарушения, нецелевое использование бюджетных средств - 15,4 тыс. рублей, в ходе контрольного мероприятия денежные средства, использованные по нецелевому назначению возвращены на лицевой счет учреждения, иные нарушения – 2 нарушения;

4. «Проверка законности начисления ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости с 01.10.2015 года по 31 декабря 2021 года Богданову В.А., замещавшему должность мэра муниципального образования «Осинский район». Объем проверенных бюджетных средств 3 251,1 тыс. рублей. Выявленные нарушения: иные нарушения – 1 нарушение на сумму 1990,6 тыс. рублей;

5. «Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации, в части использования средств бюджета Осинского муниципального района и иных средств, направленных на обеспечение деятельности МБУ ДО «Осинская детско-юношеская спортивная школа имени В.В. Кузина» за 2020-2021 годы». Объем



проверенных бюджетных средств 57 786,1 тыс. рублей. Выявленные нарушения: нарушения при формировании и исполнения бюджета – 2 нарушения на общую сумму 28 839,3 тыс. рублей, нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой отчетности) - 6 нарушений на общую сумму 48483,3 тыс. рублей, нарушения при осуществлении государственных(муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 4 нарушения, нецелевое использование бюджетных средств – 502,3 тыс. рублей.

В результате контрольных мероприятий КСП в 2022 году выявлены случаи расходования бюджетных средств с нарушениями законодательства Российской Федерации, Иркутской области и нормативно-правовых актов Осинского муниципального района, муниципальных образований Осинского района на общую сумму 79 830,9 тыс. рублей (в 2021 году – 19 234,5 тыс. рублей, в 2020 году – 11 728,3 тыс. рублей, в 2019 году – 183,5 тыс. руб., в 2018 году – 392,6 тыс. руб., в 2017 году – 398,1 тыс. руб., в 2016 году – 302,1 тыс. руб.) в том числе:

- нарушения при формировании и исполнении бюджета – 28839,3 тыс. рублей;

- нарушения ведения бухгалтерского учета – 48 483,3 тыс. рублей;
- нецелевое использование бюджетных средств – 517,7 тыс. рублей;
- иные нарушения – 1190,6 тыс. рублей.

Внесено представлений объектам контроля по результатам контрольных мероприятий – 3, из них 1 представление находится на рассмотрении Арбитражного суда Иркутской области.

Материалов направленных в правоохранительные органы по результатам контрольных мероприятий - 2.

Информационных писем по результатам контрольных мероприятий - 2.

## **2.2. Экспертно-аналитическая деятельность.**

Экспертно-аналитическая деятельность осуществлялась в рамках предварительного, текущего и последующего контроля в соответствии с планом работы КСП и проводилась исключительно в установленные Бюджетным Кодексом Российской Федерации сроки по следующим направлениям:

- экспертиза проекта решения Думы о бюджете Осинского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Осинского муниципального района за 2021 год;

В рамках исполнения соглашений с представительными органами сельских поселений района о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю проведены:

- экспертиза проектов решений представительных органов сельских поселений района о бюджете муниципальных образований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- внешняя проверка отчетов об исполнении бюджета муниципальных образований района за 2021 год.

КСП осуществлен значительный объем экспертно-аналитической работы. В целях обеспечения единой системы финансового контроля, предусмотренного бюджетным законодательством КСП в 2022 году проведено 123 экспертно-аналитических мероприятия (в 2021 году – 54 мероприятия, в 2020 году - 64 мероприятия, в 2019 году – 116 мероприятий, в 2018 году – 62 мероприятия, в 2017 году – 23 мероприятия, в 2016 году – 22 мероприятия), по результатам которых подготовлены и направлены в Думу района, Администрацию Осинского

муниципального района, Прокуратуру Осинского района и представительные органы сельских поселений района соответствующие экспертные заключения:

- «Об исполнении бюджета Осинского муниципального района за 2021 год» - 1 заключение;
- «О проекте бюджета Осинского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»- 1 заключение;
- Об исполнении бюджетов за 2021 год сельских поселений Осинского района – 12 заключений;
- О проектах бюджетов сельских поселений Осинского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов – 12 заключений;
- финансово-экономические экспертизы по запросу мэра Осинского муниципального района – 7 заключений;
- финансово-экономические экспертизы по запросу Председателя Думы Осинского муниципального района – 12 заключений;
- финансово-экономические экспертизы по запросам глав муниципальных образований Осинского муниципального района – 100 заключений;
- заключений в прокуратуру Осинского района – 3 заключения.

При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля вышеуказанные экспертно-аналитические мероприятия планировались и проводились КСП в форме предварительного контроля, осуществляемого в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений, и последующего контроля, проводимого по результатам исполнения местного бюджета в целях установления законности его исполнения, достоверности учета и отчетности в 2022 году.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий подготовлены предложения и рекомендации, внесенные предложения и замечания учтены.

### **III. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП ОСИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

#### **3.1. Организационное, документационное и информационное обеспечение**

В отчетном периоде организационная работа Контрольно-счетной палаты была направлена на обеспечение эффективного функционирования палаты, совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и совершенствования ее методологического обеспечения.

В КСП действует система контроля и проверки исполнения. Регулярно готовится информация в КСП Иркутской области «Основные показатели деятельности КСО», «Мониторинг работы контрольно-счетных органов», «Результаты контрольной работы контрольно-счетного органа» и т.д.

КСП обладает достаточным квалификационным и методическим потенциалом для исполнения возложенных на нее основных полномочий, с учетом их расширения согласно изменениям федерального законодательства.

На странице сайта размещена нормативно-правовая база, контактная информация и другая информация.

Жалоб, сообщений граждан и организаций о случаях нарушений требований к служебному поведению и наличии конфликта интересов в отношении муниципального служащего Контрольно-счетной палаты в 2022 году не поступало.

#### **3.2 Финансовое и материально-техническое обеспечение**

Финансовое обеспечение деятельности КСП осуществляется за счет средств бюджета Осинского муниципального района, в том числе сформированных за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений на осуществление полномочий.

В отчетном периоде КСП была обеспечена служебным помещением, мебелью и персональными компьютерами, с доступом к сети Интернет и к информационной системе «Гарант», а также обеспечен доступ к нормативным, инструктивным, методическим, справочным и другим материалам, необходимым для использования в практической деятельности.

#### **IV. Взаимодействие КСП с другими контрольными и правоохранительными органами**

В 2022 году уделялось большое внимание развитию сотрудничества и взаимодействию по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля с КСП Иркутской области, Советом контрольно-счетных органов Иркутской области, контрольно-счетными органами муниципальных образований Иркутской области. КСП района является членом Совета контрольно-счетных органов Иркутской области, принимает активное участие в заседаниях Совета контрольно-счетных органов Иркутской области.

В течение 2022 года в Прокуратуру Осинского района были направлены информации о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях с приложениями копий отчетов, актов, заключений.

По требованию Прокурора Осинского района о выделении специалиста проведено 3 экспертно-аналитических мероприятия, из них 1 в рамках совместного мероприятия по рассмотрению обращения граждан на действия органов местного самоуправления первого уровня. В результате выявлено 2 грубых нарушений требований к предоставлению бюджетной отчетности, 2 должностных лица привлечены к административной ответственности по ст. 15.15.6 КоАП РФ, назначены административные штрафы. Прокуратурой Осинского района на основании проведенного совместного мероприятия, вынесено представление о расторжении договора мены земельного участка.

#### **V. Выводы и предложения**

В 2022 году Контрольно-счетная палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность, обеспечивая осуществление внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной палате и иными нормативными правовыми актами, реализуя системный контроль за исполнением бюджета Осинского муниципального района и сельских поселений Осинского района. Контролем охвачены все этапы бюджетного процесса: от формирования бюджета до утверждения годового отчета о его исполнении.

Действия Контрольно-счетной палаты были направлены как на предупреждение нарушений бюджетного законодательства, так и на устранение допущенных нарушений. По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выработаны предложения, направленные на эффективное использование бюджетных средств.

Итоги контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2022 году, свидетельствуют о том, что в ходе формирования и исполнения бюджета имеются достаточные резервы совершенствования бюджетного процесса и бюджетных процедур, укрепления финансовой дисциплины.

В 2023 году Контрольно-счетная палата продолжит работу в направлении реализации приоритетов развития муниципального района, в рамках которой будет осуществляться комплекс мероприятий по контролю исполнения бюджета, по дальнейшему повышению эффективности работы палаты как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля; проведению мероприятий, направленных на осуществление предварительного финансового контроля, профилактику и предупреждение нарушений действующего законодательства, проведению контрольных мероприятий в форме аудита эффективности использования муниципального имущества, расходования бюджетных средств и аудита закупок. Учитывая итоги работы за 2022 год, требуется дальнейшее сосредоточение усилий на работе по профилактике нарушений в бюджетной сфере.

В 2023 году деятельность Контрольно-счетной палаты также будет направлена на контроль за соблюдением бюджетного законодательства, достоверностью, полнотой бюджетной отчетности, экономностью, эффективностью и результативностью расходования средств бюджета Осинского муниципального района и бюджетов сельских поселений в рамках заключенных Соглашений.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Осинского муниципального района

В.Н. Балдыханов