



10.11.2025 № 584
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОСИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ ОСИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ
ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В
ОСИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ НА 2026 ГОД**

В соответствии с Федеральными законами от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном земельном контроле в Осинском муниципальном районе, утвержденным решением Думы Осинского муниципального района от 5 июня 2025 года № 39, Протоколом проведения общественного обсуждения от 5 ноября 2025 года, руководствуясь частью 4 статьи 55 Устава Осинского муниципального района,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в Осинском муниципальном районе на 2026 год, согласно приложению.
2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации Осинского муниципального района.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя мэра Нашкееву М.А.

Мэр Осинского муниципального района

Б.М. Хошхоев

Подготовил:

Сайдуков Ю.А.

Согласовано:

Вахрушкина И.В.

Башинова Л.Б.

Нашкеева М.А.

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В ОСИНСКОМ
МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ НА 2026 ГОД**

Раздел 1. Общие положения

1. Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в Осинском муниципальном районе на 2026 год (далее — программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Осинского муниципального района Иркутской области, проводимых Отделом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Осинского района, как уполномоченным органом на осуществление муниципального земельного контроля на территории сельских поселений Осинского муниципального района Иркутской области (далее - контрольный орган), нарушений требований земельного законодательства в отношении расположенных в границах Осинского муниципального района Иркутской области объектов земельного контроля.

2. Программа направлена на достижение общественно значимых результатов, посредством проведения профилактических мероприятий которые, в свою очередь, являются приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий (проверок).

**Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего уровня развития профилактической деятельности
контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

3. В 2026 году в целях профилактики нарушений требований земельного законодательства планируется в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в Осинском муниципальном районе:

Постоянное совершенствование и развитие тематического раздела на официальном сайте администрации Осинского муниципального района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный интернет- сайт):

а) обновление (при необходимости) перечня наименований, реквизитов и текстов нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (положений) оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информации о должностных лицах, осуществляющих муниципальный земельный контроль, их контактных данных;

б) своевременное размещение проведения внеплановых проверок, результатов проверок, подготовка развернутых ответов на часто задаваемые вопросы;

Устное консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения требований земельного законодательства;

Ежегодное обобщение правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений;

Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

4. Профилактические мероприятия при осуществлении муниципального земельного контроля вызовут существенное повышение уровня информированности контролируемых лиц, что положительно скажется на росте экономического, инвестиционного и градостроительного потенциала Осинского муниципального района.

5. По результатам осуществления муниципального земельного контроля наиболее значимыми проблемами являются:

- незнание подконтрольных лиц о наличии нарушений в связи с не проведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади;

- отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить государственную регистрацию ранее возникшего права на земельный участок, а также нежелание правообладателей нести затраты на проведение кадастровых работ и подачу документов для государственной регистрации права;

- отсутствия денежных средств на строительство на земельных участках, предназначенных для жилищного или иного строительства;

- невыполнение обязанностей по рекультивации земель сельскохозяйственного назначения, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв; невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Раздел 3. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

6. Целями программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения гражданами, в том числе осуществляющими предпринимательскую деятельность, являющимися индивидуальными предпринимателями, а также организациями, являющимися юридическими лицами (далее контролируемые лица) требований земельного законодательства, а также минимизация риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного возможными нарушениями требований земельного законодательства (снижение потенциальной выгоды от таких нарушений);

2) предупреждения нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;

3) выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований земельного законодательства;

4) снижение уровня ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

5) создание благоприятных условий для скорейшего доведения требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

7. Задачами настоящей программы являются:

1) формирование у контролируемых лиц единообразного правового

понимания требований земельного законодательства РФ;

2) повышение правосознательности и правовой культуры субъектов проверки;

3) выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства, подготовка и размещение на официальном интернет-сайте соответствующих руководств в целях недопущения указанных нарушений;

4) принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;

5) укрепление системы профилактики нарушений требований законодательства путём активизации профилактической деятельности;

6) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

8. Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач программы. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих основополагающих принципов:

1) принцип понятности представление контролируемым лицам информации о требованиях земельного законодательства в простой исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров, общественное обсуждение нормативных правовых актов, в том числе содержащих санкции за несоблюдение вышеуказанных требований);

2) принцип информационной открытости - доступность для контролируемых лиц сведений об организации и проведении профилактических мероприятий;

3) принцип обязательности строгая необходимость проведения профилактических мероприятий;

4) принцип полноты охвата привлечение к настоящей программе максимально-возможного числа контролируемых лиц;

5) принцип актуальности - анализ и актуализация настоящей программы;

6) принцип периодичности обеспечение безусловной регулярности проведения профилактических мероприятий.

Перечень основных профилактических мероприятий на 2026 год установлены в таблице 1 к настоящей программе.

Таблица 1

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1.	Поддержание в актуальном состоянии перечней нормативных правовых актов, содержащих требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю, размещенных на официальном сайте администрации Осинского муниципального района в	постоянно (по мере принятия новых нормативных правовых актов)	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля

информационной телекоммуникационной сети «Интернет» www.osaadm.ru в разделе муниципальный контроль. Размещение на официальном интернет - сайте актуальной информации;		
Информирование, консультирование субъектов проверки по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства;	постоянно	
Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля	поддерживать в актуальном состоянии	
Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	не позднее 3 рабочих дней после утверждения	
Перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;	не позднее 10 рабочих дней после утверждения	
Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	в течение 2026 года, поддерживать в актуальном состоянии	
Доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа;	В срок до 3 дней со дня утверждения доклада (с периодичностью не реже одного раза в год)	
Ежегодный доклад о муниципальном земельном контроле;	В срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2027 года)	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
Программа профилактики на 2027 год;	Не позднее 1 октября 2026 года (проект Программы для общественного обсуждения); в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы)	

	Ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю;	в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения (до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана)	
2.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством: публикаций на официальном сайте администрации Осинского муниципального района в информационной телекоммуникационной сети «Интернет»	в течение 2026 года	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
3.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных действующим законодательством случаях по результатам проведения профилактических мероприятий, с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	В соответствии с действующим законодательством РФ	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
4.	Консультирование должностным лицом контрольного органа (по телефону, посредством видео-конференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия), по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц	По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2026 года	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
5.	Разработка и утверждение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2027 год	Не позднее 1 октября 2026 года (разработка); не позднее 20 декабря 2026 года (утверждение)	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

9. Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

10. Текущее управление и контроль за ходом реализации программы осуществляет начальник Отдела по управлению муниципальным имуществом и

земельным отношениям администрации Осинского муниципального района.

11. Мониторинг реализации программы осуществляется на регулярной основе.

12. Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном интернет-сайте.

13. Ожидаемый результат программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

14. Целевые показатели результативности мероприятий программы по муниципальному земельному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

15. Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий нарушений требований земельного законодательства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий (%).

16. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

17. Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

18. При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

19. Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Осинского муниципального района.